

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современных условиях мирового экономического кризиса весьма важной государственной функцией является интеграция в мировую экономику. Рассмотрение данной функции российского государства обусловлено многоаспектностью и сложностью различных политико-правовых явлений, составляющих механизм реализации исследуемой функции.

Исследование функции интеграции современного российского государства в мировую экономику в условиях суверенитета и обеспечения устойчивого роста национальной экономики имеет важное теоретическое и практическое значение. Закономерности развития национальной системы экономики России направлены на модернизацию политико-правовой модели интеграции государства в мировую экономику, отсюда следует, что преобразование экономической системы Российского государства делает необходимым изменение соответствующей правовой модели обеспечения экономической интеграции. Курс на экономическую интеграцию требует взвешенных и обоснованных политико-правовых решений. В этих целях следует проанализировать имеющиеся научные разработки и действующее законодательство на предмет их соответствия сложившимся условиям.

Действующая российское законодательство регулирует лишь некоторые аспекты международной экономической деятельности. До сих пор отсутствует системное регламентирование интеграционной деятельности государства в мировую экономическую среду. Фрагментарно урегулирован механизм государственно-правовой интеграции в мировую экономику, отсутствует четкость в определении ориентиров российского государства для продвижения своих политико-правовых и социально-экономических интересов на международной арене.

В современных международных процессах важное значение приобретают международные организации. Определенное влияние их деятельность оказывает на политико-правовые и экономические решения национальных государств. В этой связи деятельность государств по интеграции в мировую экономическую и политико-правовую сферу следует рассматривать через призму их взаимодействия с международными организациями. Поэтому

необходимо выявить основные организационно-правовые формы международных организаций и правовой механизм их взаимодействия с национальными государствами.

Общетеоретический правовой анализ вышеуказанных вопросов обеспечивает создание предпосылок для системного развития российского законодательства, регулирующего государственную деятельность в сфере интеграции в мировую экономику.

Теоретическое осмысление указанных аспектов позволит создать предпосылки для создания системного взаимоувязанного законодательства, регламентирующего интеграционные процессы.

Несмотря на изученность отдельных вопросов экономической интеграции в рамках различных наук, юриспруденция не обладает на сегодняшний день отдельными комплексными результатами исследования функции экономической интеграции современного российского государства в мировую экономику.

Степень разработанности проблемы. Проблемы экономической интеграции изучались учеными различных отраслей знаний: экономики (Андрянов В.Д., Кутовой В.М., Мау В.А., Пашковская И.Г., Четверев В.И. и др.); политологии (Возженников А.В., Минасян А.Г.); философии (Афанасьев В.Г., Садовский В.Н., Высоцкий П.А.). Отдельные аспекты проблемы экономической интеграции были изучены представителями общей теории права, уголовного, международного, конституционного права (Байтин М. И., Исаков В.Б., Морозова Л.А., Скурко Е.В., Шумилов В.М.).

Теоретические аспекты государственного механизма и реализации государственных функций обстоятельно были изучены Байтиным М.И., Денисовым А.И., Нерсесянцем В.С., Матузовым Н.И., Малько А.В. и др.

В диссертации использовались работы зарубежных исследователей проблем экономической интеграции: Ж. Азулая, К. Валаскакиса, Ж. Пишо-Дюкло, Р. Страйкера.

Объектом исследования являются социально-экономические и политико-правовые отношения, отражающие различные аспекты государственной деятельности по интеграции в мировую экономику.

Предмет исследования составляют нормы российского и международного права, регулирующие деятельность государств по осуществлению

функции интеграции в мировую экономику и так же состояние и степень разработанности в юридической науке теоретико-правовых основания интеграционной деятельности государства в мировую экономику, правовое обеспечение национальных экономических интересов.

Цели и задачи исследования. Целью исследования является теоретико-правовое обоснование понятия и механизма реализации государственной функции интеграции в мировую экономику. Для достижения этой цели, нами поставлены **следующие задачи:**

- формулировка понятия и признаков функции интеграции в мировую экономику;
- обоснование правового механизма реализации экономических интересов современного государства;
- анализ государственно-правовых закономерностей, существующих в основных международных экономических организациях;
- раскрытие теоретических основ системы реализации функции интеграции в мировую экономику;
- исследование государственно-правового механизма реализации указанной функции;
- изучение правовых и неправовых форм реализации функции интеграции.

Методология и методы исследования. Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический и связанные с ним методы (логический метод, анализ и синтез, метод моделирования), а также специальные методы: формально-юридический, конкретно-исторический. В качестве ключевых методов использованы системный метод, предполагающий многоаспектный анализ функции интеграции в мировую экономику, а также исторический метод, позволяющий исследовать данную государственную функцию в различные исторические периоды, прослеживая динамику ее развития. Большое значение для обозначения перспектив дальнейшего развития рассматриваемой функции государства имеют методы моделирования и прогнозирования.

Теоретической основой диссертационного исследования помимо трудов вышеупомянутых ранее авторов, составили работы таких ученых-юристов, как В.В. Еремян, И.А. Исаев, А.Д. Керимов, Д.А.Керимов, И.Н.

Куксин, И.В. Левакин, Г.В. Мальцев, Т.Д. Матвеева, Г.И. Муромцев, М.В. Немытина, Н.И. Полищук, Т.Н. Радько, А.Х. Саидов и др.

Большую помощь при написании диссертации оказали труды российских и зарубежных ученых, разрабатывающих проблемы, связанные с государственной деятельностью по интеграции в мировое экономическое и политико-правовое пространство, а также специалистов в сфере философии, социологии, экономики, политологии, логики, истории.

Теоретические выводы и практические предложения автора основаны на результатах критического анализа существующих доктрин и учений, рассматривающих теоретико-правовые, организационные и иные аспекты исследования института публичных корпораций.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составляют: Конституция Российской Федерации 1993 г., общепризнанные нормы и принципы международного права: федеральные конституционные законы; федеральные законы; нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации; нормативно-правовые акты органов государственной власти России и субъектов Федерации; постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (до 6.08.2015 г.); , иные правовые акты. Автором изучены материалы юридической практики субъектов реализации функции интеграции современного Российского государства.

Научная новизна исследования состоит в том, что автор одним из первых дал теоретико-правовое комплексное обоснование самостоятельности функции интеграции в мировую экономику современного российского государства, раскрыл государственно-правовую систему ее реализации, а также обобщил интересы российского государства в мировой экономике, показал связь целей, задач и функций российского государства вообще, целей, задач и функции интеграции в мировую экономику современного российского государства – в особенности.

На защиту выносятся следующие положения и выводы, представляющие собой основные научные результаты проведенного исследования, **обладающие элементами научной новизны:**

1. В диссертации обосновывается операциональное определение интеграции в мировую экономику как функции современного российского государства как самостоятельного вида государственной деятельности, направленной на реализацию национальных экономических интересов в международных отношениях в условиях гомогенизации мировой экономической системы, связанной с реализацией задач российского государства для достижения цели формирования гражданского общества, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Автор дополнительно аргументирует позицию о том, что в формулировании конкретной цели российского государства проявляется его социальное назначение, для достижения которой объективно нужно решение конкретных задач, что обусловлено осуществлением соответствующих функций российского государства, включая и функцию интеграции в мировую экономику современного российского государства.

2. Автор предлагает рассматривать функцию интеграции в мировую экономику современного российского государства как состоящую из трех последовательных стадий. *Первая* – нахождение приоритетов развития национальной экономической системы в международном интеграционном процессе; *вторая* – определение системы мер, направленных на достижение поставленных целей развития национальной экономической системы; *третья* – создание механизма реализации намеченных мер.

Указанная позиция дополнительно аргументируется автором тем, что к функциям, вытекающим из природы любого общества, относятся все направления деятельности государства по поддержанию естественных условий существования этого общества, которые предполагают деятельность как внутреннюю, так и на межгосударственной основе. В условиях научно-технической революции, принявшей глобальные масштабы, значение функций государства все более возрастает, а функции интеграции в мировую экономику современного российского государства – в особенности.

3. В диссертации утверждается и обосновывается позиция о том, что в процессе глобализации происходит изменение значимости и роли некоторых функций национальных государств. Введение санкций против России в связи с событиями на Украине (конец 2014 – начало 2015 гг.) повлияли на значимость функции интеграции современного российского государства в миро-

вую экономику. Экономическая безопасность российского государства во многом будет зависеть от взвешенной внешнеэкономической политики, обеспеченной грамотными политико-правовыми решениями и соответствующим нормативно-правовым обеспечением.

Стабильность социально-экономического и политико-правового развития современного российского государства зависит от того, насколько активна его позиция в процессе глобализации мирового сообщества. При этом деструктивная позиция ряда стран Евросоюза и США, нарушающая принципы международно-правовых отношений приводит к дестабилизации мирового порядка и снижению уровня межгосударственной интеграции во всех сферах жизнедеятельности.

4. Автор, развивая мнение Ю. А. Тихомирова о том, что генеральной тенденцией в развитии современных функций государства являются саморегулирование, начала самоорганизации и самодеятельности, делает вывод, что российскому государству на данном этапе присуща внешняя функция интеграции в мировую экономику. Он утверждает, что четкое определение политико-правовой стратегии государства позволяет поддерживать высокий уровень национальной безопасности в мировых интеграционных процессах. Основными тенденциями развития России в процессе глобализации является формирование устойчивой социально-экономической государственной политики, направленной на занятие лидирующей позиции в процессе реализации функции интеграции в мировую экономику современного российского государства.

5. В диссертации обосновывается структурная составляющая государственно-правовой системы по реализации функции интеграции в мировую экономику современного российского государства, выделяются две подсистемы: государственно-правовой механизм и формы реализации функции, так как деятельность государства по реализации своих функций облекается в правовые формы: правотворческую; исполнительно-распорядительную; правоохранительную, что основано на принципе разделения властей.

6. Автор отстаивает позицию о том, что функция интеграции в мировую экономику современного российского государства реализуется посредством трехзвенного механизма. Первое звено составляют органы государственной власти. К таковым, прежде всего, относятся законодательные и ис-

полнительные государственные органы. Второе звено составляют государственные учреждения и государственные предприятия, которые играют вспомогательную роль, обеспечивая интеграционные процессы. Третье звено образуют негосударственные объединения, которые связаны с государственными организациями и непосредственно участвуют в реализации функции интеграции в мировую экономику современного российского государства.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что выводы диссертанта о механизме реализации государственной функции интеграции в мировую экономику позволили расширить теоретические представления о содержании и позитивных возможностях данного института. Кроме того, выражено авторское определение функции интеграции в мировую экономику. Проанализированы закрепляемые в праве интересы государства и основные международные организации, в которых они будут реализовываться. Раскрыта государственно-правовая система реализации функции, которая состоит из двух подсистем: государственно-правового механизма и формы реализации функции.

Практическая значимость исследования. Полученные в диссертации выводы могут быть использованы:

- в правотворческой деятельности – при выработке общей стратегии, целей и приоритетных направлений интеграции России в мировую экономику;
- в правоприменении – в деятельности государственных органов, непосредственно реализующих функцию интеграции России;
- в научных исследованиях, в которых идет речь о совершенствовании государственно-правового механизма интеграции;
- в учебном процессе, при изучении курсов теории государства и права, конституционного права России, при изучении спецкурсов и иных дисциплин.

Достоверность и апробация исследования. Диссертация выполнена на кафедре теории и истории государства и права Юридического института (Санкт-Петербург). Автор проходил стажировку на кафедре теории государства и права им. Г.В. Мальцева Юридического факультета им. М.М. Сперанского Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положения и выводы диссертации были изложены в выступлениях автора на научных конференциях в Юридическом институте (Санкт-Петербург): научно-практической конференции «Проблемы правового регулирования исторического и культурного достояния современной России» (Санкт-Петербург, 13 мая 2011), VII международной научно-практической конференции «Оптимизация законодательного процесса: вопросы теории и практики» (Санкт-Петербург, 23-24 июня 2011), Всероссийской научно-теоритической конференции «Личность. Политика. Власть. Право: вопросы теории и практики» (Санкт-Петербург, 21-22 октября 2011), Второй межрегиональной конференции «Муниципальное управление и развитие территории» (Санкт-Петербург, 6-8 июня 2012), Третьей межрегиональной конференции «Арсенал современного депутата» (Санкт-Петербург, 27-29 июня 2012), Международной научно-практической конференции «Российский конституционализм: теория и практика» (Санкт-Петербург, 25-26 июня 2013), Всероссийской научно-практической конференции «Право и государство в современном мире: состояние, проблемы, тенденции развития» (Москва, 23 апреля 2015), IV Международной научно-практической конференции «Правовая политика и стратегическое развитие правовой системы современной России» (Рязань, 28-29 октября 2015) и публикациях в научных журналах.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается выбор темы, ее актуальность, определяются объект, предмет, цели и задачи исследования, характеризуются методологическая и теоретическая основы диссертации, излагаются положения, выносимые на защиту, раскрываются научная новизна и практическая значимость исследования, сведения об апробации и внедрении в практику результатов проведенной работы.

Первая глава – «Теоретико-правовые основы государственной функции интеграции в мировую экономику» – состоит из трех параграфов

В которых рассматривается роль государства в современном процессе интернационализации мирового сообщества (§1), анализируется экономическая мотивация как основа интеграционного государственно-правового развития (§2), раскрывается понятие и значение интеграции в мировую экономику как функции государства (§3).

Современный процесс социально-экономической и политико-правовой международной интеграции обусловлен субъективными факторами и направлен на ослабление большинства национальных государств. Вместе с тем отдельные, наиболее сильные государства, становятся еще более могущественными. Однако ограничение или утрата суверенности национальных государств повлечет за собой хаотичное развитие общественных отношений внутри страны. В процессе глобализации действует не одно или несколько государств-диктаторов, а система равноправных субъектов, среди которых помимо национальных государств присутствуют и иные участники. Не только национальные государства, но и неправительственные организации также выступают в качестве международных акторов.

Объективная потребность в сохранении национальных государств заключается и в том, что даже в рамках наиболее успешной — европейской модели интеграции ряда важнейших государственных функций (поощрению предпринимательства, развитию «человеческого капитала», поддержанию и совершенствованию инфраструктуры) остается за национальным государством.

Реакция на вызовы глобализации различна и в конечном итоге определяется уровнем развития государства. Относительно развитые страны Восточной Европы и государства Балтии готовы жертвовать частью национального суверенитета ради выгод интеграции в европейские структуры.

Большинство же постсоветских государств с невысоким уровнем социального развития позитивно относятся к экономической интеграции, особенно в рамках региональных ассоциаций, но при этом не желает поступаться даже частью своего суверенитета. Поэтому различные интеграционные проекты в рамках СНГ, региональных объединений, созданных на территории бывшего СССР зачастую остаются лишь на уровне деклараций.

Введение санкций против России в связи с событиями на Украине (конец 2014 – начало 2015 гг.) повлияли на значимость функции интеграции в

мировую экономику. Национальная безопасность российского государства во многом будет зависеть от взвешенной внешнеэкономической политики, обеспеченной грамотными политико-правовыми решениями.

Стабильность социально-экономического и политико-правового развития современного государства зависит от того, насколько активна его позиция в процессе глобализации мирового сообщества. При этом деструктивная позиция, нарушающая принципы международно-правовых отношений приводит к дестабилизации мирового порядка и снижению уровня межгосударственной интеграции во всех сферах жизнедеятельности.

Четкое определение политической стратегии национального государства обеспечивает его безопасность в процессе глобализации. Национальная безопасность Российской Федерации опирается на единую государственную политику. Основными тенденциями развития России в процессе глобализации является формирование устойчивой политико-правовой и социально-экономической государственной политики, направленной на занятие лидирующих позиций в сфере интеграции в мировую экономику.

С ослаблением суверенитета национального государства эффективность обеспечения как национальной, так и международной безопасности снижается. В результате глобализации сильные государства влияют на политику слабых государств. При этом они отдают предпочтение политике, направленной против интересов национальных государств. Явным тому примером, может служить дестабилизация США политико-правовой и социально-экономической обстановки на Украине и попытка повлиять на государственную политику России с помощью санкций, введенных против нее некоторыми странами Европы и Америки в 2014-2015 гг.

Таким образом, существуют объективные потребности в сохранении национального государства.

Во-первых, без его участия невозможно осуществление ряда важнейших государственных функций (поощрению предпринимательства, развитию «человеческого капитала», поддержанию и совершенствованию инфраструктуры).

Во-вторых, неизбежная дифференциация уровня жизни между различными регионами влечет возникновение локальных конфликтов, где в качестве основных субъектов выступают именно национальные государства.

В-третьих, государства все более активно втягиваются в решение глобальных проблем. Более того, разрешение многих из них возможно более эффективно именно на уровне национальных государств, а не международных организаций.

В целом механизм интеграции российского государства в мировое сообщество в процессе глобализации позволяет сохранить национально-культурное наследие, устойчивую динамику развития социально-экономической и политико-правовой сфер как внутри российского общества, так и во внешних сношениях.

Современный процесс интернационализации, прежде всего, имеет экономическую мотивацию. Глобализация охватывает всю жизнь общества, а ее центральное звено – глобализация экономики.

Экономическая интеграция России происходит в условиях глобализации мировой финансовой системы. Глобализация выражается в том числе и в том, многие вопросы финансовой деятельности решаются на международном экономическом уровне. Возрастает роль таких международных институтов как Международный Валютный Фонд, Международный Банк Реконструкции и Развития, Всемирная Торговая Организация. Это ведет к изменению процедур принятия важных государственных решений и органов, участвующих в реализации интересов.

Поэтому, государственно-правовой механизм экономической интеграции государства, должен быть дополнен компонентами, позволяющими реализовывать интересы в условиях глобализации. Очевидно, что Россия должна иметь совершенно четко определенные экономические интересы, закрепленные в законодательстве.

В работе выделяются две закономерности, оказывающие наибольшее влияние на существование и правовое закрепление интересов национального государства. Во-первых, повышение роли таких международных институтов, как МВФ, Международный банк реконструкции и развития, ВТО в процедурах принятия важных государственных решений. Во-вторых, увеличение роли финансового сектора в общей структуре экономики, что позволяет инвесторам оказывать воздействие на политико-правовое состояние государства.

Согласно данным Совета Безопасности Российской Федерации, инвестиции и вывоз капитала (в том числе легального происхождения) из России

на 30% больше, чем инвестиции в российскую экономику. Таким образом, действующее законодательство позволяет предпринимателям использовать полученные за рубежом инвестиции не в развитии реального сектора экономики, а в финансовых операциях в других государствах.

Правовое регулирование финансовой системы должно заключаться в реализации следующих целей: во-первых, достижение компромисса между интересами государства и интересами субъектов предпринимательской деятельности; во-вторых, постепенный переход от административного способа регулирования к методам содействия предпринимательской деятельности.

Привлечение инвестиций должно происходить под государственным контролем и быть направлено на развитие наукоемких технологий. Интересы современного Российского государства применительно к привлечению инвестиций заключается в том, чтобы в процессе интеграции иностранные компании не могли устанавливать контроль над целыми отраслями производства.

К нормативным правовым актам, регулирующим привлечение инвестиций в экономику России, относятся: Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 года и Федеральный Закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999 года. При стабильно развивающемся рынке некорректно по отношению к отечественным инвесторам вводить особый режим с повышенной защитой для иностранных инвестиций. В данных актах разъясняются термины «инвестиция», «иностранный инвестор». Диссертант считает, что иностранной инвестицией не является простое приобретение долей в уставном капитале уже созданной коммерческой организации, как это указывается в законе. Это является покупкой. Поэтому данные законы не в полной мере содействуют усилению экономического потенциала государства.

Действующее законодательство, по мнению, автора диссертации уделяет недостаточное внимание внутреннему капиталу. В Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» целесообразно включение нормы, отражающей приоритет отечественных инвесторов перед иностранными в случаях конкурсных инвестиционных проектов.

Привлекая иностранный капитал, государство, во-первых, не должно допускать иностранный капитал в наиболее рентабельные и конкурентоспособные отрасли народного хозяйства; во-вторых, правовой механизм привлечения иностранных инвестиций должен содействовать реальным вложениям, дополнению иностранными финансовыми и материальными ресурсами российской экономики, а не создавать условия для скупки объектов, представляющих национальную ценность; в третьих, целесообразно предусмотреть правовой механизм использования инвестиций в реальном секторе экономики, иначе денежные средства будут утекать из страны в виде кредитов, инвестиций, погашения задолженностей и т. д.; в-четвертых, государству, по возможности, уместно контролировать источники формирования иностранного капитала. Это позволит избежать в ряде случаев вложения в российскую экономику денежных средств, нажитых преступным путем.

Конституция Российской Федерации содержит требование обеспечить рациональное и эффективное использование земли и других природных ресурсов. Вместе с тем, широкое применение Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» может нанести крупный ущерб экономическим интересам России. Этот закон стимулирует наращивание объемов экспорта ресурсов из России. Такая практика не в полной мере отвечает интересам России и целям создания наукоемкой технологичной экономики. Путем увеличения нефтедобычи и переброски сырой нефти за рубеж не решаются какие-либо значимые технологические, экономические и финансовые проблемы.

Укрепление контроля за использованием природных ресурсов целесообразно осуществлять по следующим направлениям: 1) формирование правовых условий пользования для ограничения изъятия ресурсных ценностей; 2) создание комплекса организационных мер по повышению эффективности использования ресурсов в процессе производства.

В Российской Федерации созданы правовые условия для повышения научно-технического потенциала государства. Однако из-за крайне низкого финансирования научной деятельности цель не достигается. Автору диссертации представляются целесообразными своеобразная ревизия фундаментальных исследований и оценка их соответствия основным макротехнологиям, определяющим будущее развитие государств. Сделаны выводы, что воз-

можно нормативное закрепление необходимого приоритета в государственном финансировании именно «прорывных» и «ключевых» отечественных научных разработок, а к финансированию науки путем различных стимулирующих мер необходимо привлекать негосударственные субъекты. Российское законодательство допускает такую возможность.

К интересам в экономической сфере относится создание и увеличение количества конкурентоспособных на мировом рынке предприятий. Наибольшей конкурентоспособностью в мировой экономике обладают крупные компании и корпорации, имеющие филиалы в зарубежных странах.

Транснациональные компании и корпорации, с одной стороны, являются мощными эффективными субъектами, способными к реализации национальных интересов. С другой – они таят в себе факторы негативного воздействия на безопасность государства, поскольку обладают собственными экономическими интересами, не всегда совпадающими с интересами государства. Выход из ситуации нам видится в участии государства в капитале компании и создании правового механизма контроля за их деятельностью.

Вышеперечисленные интересы являются приоритетными. В сочетании с правовым механизмом их реализации они являются важным компонентом функции интеграции в мировую экономику.

По мнению автора диссертации, исследование функции интеграции современного российского государства в мировую экономику в условиях обеспечения суверенности и устойчивого роста национальной экономики имеет важное теоретическое и практическое значение, поскольку речь идет о разработке единого подхода к правовому обеспечению экономической системы, способной на саморазвитие.

В диссертации обосновывается мысль о том, что в основе функции интеграции в мировую экономику лежит идея о степени агрессивности остальных государств. Выделяют три подхода к данной проблеме: 1) реалистический (впервые этот подход был осмыслен Т. Гоббсом. На международной арене, по мысли Т. Гоббса, одна страна с неизбежностью должна бороться против остальных); 2) идеалистический, основоположником которого был И. Кант (он предлагал схему «постоянного мира»); 3) рационалистический, который нашел отражение в трудах Г. Гроция (мыслитель считал, что государства не борются, как «гладиаторы на арене», а ограничены в своих кон-

фликтах определенными правилами). Автор диссертации придерживается реалистического подхода.

Такой подход объясняет противоречие, которое таится в функции интеграции. С одной стороны государство стремится войти в мировое сообщество, подчинить свое поведение действующим там правилам. С другой – государство обязано реализовать свои национальные интересы.

Обязательным признаком государства является суверенитет, а его обеспечению уделяется особое внимание. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указывается, что «основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства ...»¹.

Исходя из понимания сущности государства, автор диссертации считает, что интеграция в мировую экономику не должна противоречить задачам сохранения и упрочения суверенитета Российской Федерации.

С целью определения понятия функция интеграции в мировую экономику, в диссертации анализируются имеющиеся в правовой науке подходы к пониманию функции государства. На основе имеющихся подходов, сделано заключение о допустимости в исследовании понимания функции государства, как основного направления его деятельности. В данном случае деление функций на внутренние и внешние является неактуальным.

В работе рассмотрены основные периоды историко-правового становления межгосударственной экономической интеграции. Первый период имел место в 20-30-х гг. XX века. Второй – в 40-80-е гг. Третий период начался в последнее десятилетие прошлого века. Выделенные периоды обуславливают особый государственно-правовой механизм интеграции в мировую экономику. Для каждого периода были характерны особые формы интеграции. Она

¹ Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ, 18.05.2009, № 20, ст. 2444.

осуществлялась особыми субъектами. Одной из особенностей интеграции современного этапа является появление различных международных хозяйственных организаций и предприятий, призванных установить устойчивые связи, а также повышение роли международно-правового регулирования экономических отношений.

Современная система мирового хозяйства состоит из двух подсистем: национальная и международная экономика. Диалектика интернационализации производства непосредственно связана с взаимодействием рассматриваемых подсистем. В связи с этим, движущей силой взаимодействия является экономический интерес, который закрепляется в нормах права.

Анализ экономических предпосылок интеграции в мировую экономику позволил автору выделить ее основную черту - либерализацию. Кроме того, им отмечается, что современные интеграционные процессы развиваются по вертикали и горизонтали. По вертикали – происходит выстраивание соответствующих международно-правовых институтов (международных организаций, ТНК), увеличивается количество и качество надстроечных организаций. По горизонтали – расширяется количество государств, вовлекаемых в мировую экономическую систему. Таким образом, альтернативы участия в мировой экономике у государства нет.

Важное значение для реализации функции интеграции в мировую экономику имеет выделение ее стратегических направлений. К таким направлениям можно отнести: разделение труда; расширение мировой торговли; увеличение инвестиционных потоков; расширение объема рынка услуг; усиление роли информации; повышение значения инноваций. Именно эти направления требуют правовой регламентации.

На основе анализа подходов к пониманию термина, автор выделяет следующие признаки функции экономической интеграции: данная функция является одним из основных направлений деятельности государства; выражается в создании неразрывности, взаимной связи, общности, сходства экономических систем разных государств; представляет процесс, протяженный во времени, имеющий начало и конец; осуществляется в целях реализации собственных национальных интересов.

Таким образом, функция интеграции в мировую экономику по мнению автора, представляет государственную деятельность, направленную на реа-

лизацию национальных экономических интересов в международных отношениях в условиях гомогенизации мировой экономической системы.

Автор диссертации разбивает данную государственную деятельность на три этапа. Первый – определение собственных экономических интересов в мировой экономике. Второй – определение оптимальных путей их достижения и реализации. Третий – создание соответствующей системы их реализации.

Вторая глава – «Государственно-правовая система реализации функции интеграции в мировую экономику» – состоит из трех параграфов, в которых обобщается теоретическая модель государственно-правовой системы реализации функции интеграции в мировую экономику, для чего изучается теоретико-правовой аспект интеграции государства в международные экономические организации (§1), анализируется государственный механизм реализации функции интеграции в мировую экономику (§2), обосновываются правовые и неправовые формы реализации государственной функции интеграции в мировую экономику (§3).

Автор проводит анализ правовых основ участия государства в международных организациях, в рамках которых принимаются решения о развитии мировой экономики, действующие в их рамках правила, выделяются противоречия с интересами национального государства.

Всякая система социального порядка, в том числе и государство, существует во взаимосвязи с другими социальными системами. Эти внешние, по отношению к данной системе, образования составляют среду системы.

Таким образом, ряд международных организаций являются той средой, которая структурирует мировую экономику. Именно в рамках этих организаций принимаются основные решения, определяющие роль государства и направления интеграции.

Данное направление исследования позволило автору изучить противоречия в целях государства и условиях мирового рынка, выявить ряд государственно-правовых особенностей функционирования механизма экономической интеграции.

Важное значение уделяется такой международной организации как Всемирная торговая организация. Всемирная торговая организация является пре-

емницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и начала свою деятельность с 1 января 1995 года.

Членство в ВТО, даст ряд преимуществ России: режим наибольшего благоприятствования; снижение таможенных барьеров для российских товаров; неприменение дискриминационных мер, и т.д.

В свою очередь, государству придется принять встречные обязательства, исполнение которых будет контролироваться международным сообществом, и нарушение которых может привести к наступлению неблагоприятных последствий - наложению ряда санкций, предусмотренных Соглашением об учреждении ВТО.

В работе подробно рассматриваются принципы организации, управляющие органы ВТО, механизм и практика рассмотрения споров. Так, ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников организации в сфере международной торговли на основе пакета соглашений так называемого Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986-1994 гг.). Главной задачей ВТО является либерализация мировой торговли путем ее регулирования преимущественно тарифными методами при последовательном сокращении уровня импортных пошлин, а также устранении различных нетарифных барьеров, количественных ограничений и других препятствий в международном обмене товарами и услугами.

В диссертации подробно рассматривается сложившееся противоречие между либерализацией внешнеэкономической деятельности, диктуемой мировой экономикой и укреплением государственного контроля над национальной экономикой.

В частности, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечается, что «...укреплению экономической безопасности будет способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая:

проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентиро-

ванной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики...»².

Таким образом, имеется расхождение в интересах между развитием экономических отношений с иностранными государствами и обеспечением внутренней экономической безопасности.

Отдельный аналитический блок касается результатов реализации функции интеграции. Дело в том, что интеграция государства в мировую экономику, еще не означает его полноправного участия, сохранение экономического суверенитета, справедливого разделения результатов труда.

Такое положение дел влечет ряд государственно-правовых последствий. Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствии с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда. Это подразумевает анализ и оценку принимаемых национальных нормативных актов экспертами ВТО.

Учитывая, что страны, обладающие наибольшей активностью в рамках международной организации, относятся не к континентальной, а англосаксонской системе права, предполагается значительная противоречивость между российским законодательством и действующими правилами ВТО.

По мнению автора диссертации на данном этапе российскому государству, необходимо внести изменения в действующие нормы внутригосударственного права, регулирующие различные виды общественных отношений: в области защиты экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами; лицензирования экспорта и импорта товаров; субсидирования и иных форм поддержки производства; производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; стандартизации; санитарных мер.

По мнению автора, в рамках ВТО будут действовать две взаимно противоречивые тенденции:

² Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. Ст. 2444.

- стремление развитых стран – основателей ВТО к максимальной либерализации внутренних рынков развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

- курс на чрезмерную защиту внутренних рынков промышленно развитыми странами от конкуренции промышленной, наукоемкой продукции, импортируемой из стран с переходной экономикой.

Основными территориальными направлениями интеграции Российской Федерации являются Европейское, Азиатско-Тихоокеанское и территория СНГ. В связи с этим, в работе анализируются международные организации, действующие на данных направлениях, исследуются правовые основания, принципы, степень взаимодействия России с данными организациями.

Интересами России в Европейском регионе по мнению автора диссертации могли бы стать:

- прекращение практики догоняющего (как экономического, так и государственно-правового) развития. Выстраивание равного партнерства;

- прекращение обязательств по приведению своего законодательства в сферах, определенных Соглашением о партнерстве с ЕС, в соответствие с нормами и требованиями ЕС.

Основными международными организациями интеграционного характера, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе принято рассматривать АТЭС – Азиатско-Тихоокеанское сотрудничество, в которую Россия входит с 1998 г., а также ШОС – Шанхайскую организацию сотрудничества. На территории бывшего СССР функция интеграции реализуется в рамках СНГ, Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Выделяя основные правовые проблемы интеграции, автор диссертации отмечает, что при планировании сотрудничества следует руководствоваться, прежде всего, национальными интересами России, в том числе учитывать потребности и приоритеты общего экономического развития страны, а также отдельных или комплексных отраслей национальной экономики и производства. Приоритетом должны стать высокотехнологичные отрасли промышленности и проблемы сближения науки и производства – только эти направления способны обеспечить в перспективе конкурентоспособность экономики России в мире.

В диссертации анализируются общие подходы к организации и функционированию механизма государства, принципы его построения в России и в других странах, структура механизма государства, а также место в нем отдельных государственных органов, их взаимоотношения между собой, что позволило автору диссертации выделить в механизме реализации функции интеграции трехуровневую систему.

К первому уровню относятся органы государственной власти. В реализации функции интеграции участвуют Президент Российской Федерации, законодательная и исполнительная ветвь власти. В диссертации подробно анализируется деятельность Управления Президента Российской Федерации по внешней политике, законодательных органов (Комитетов Совета Федерации по международным делам, по делам Содружества Независимых Государств, Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике; Комитетов Государственной Думы по международным делам, а также по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками), исполнительных органов (Правительства Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, а так же Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции). Автор диссертации касается и вопросов взаимодействия указанных органов, а так же их правовой работы.

Второй уровень механизма интеграции в мировую экономику представлен государственными учреждениями, которые вовлечены в мировую интеграцию. Автор анализирует деятельность организаций, созданных государством для содействия осуществлению данной государственной функции. Учреждения не являются государственными органами, то есть не обладают властными полномочиями, но вовлечены в систему государственного механизма, как хозяйствующие субъекты, им передаются некоторые государственные полномочия. Руководители таких организаций назначаются государством, они подотчетны государству. На примере Внешэкономбанка в работе раскрываются интеграционные аспекты их деятельности.

На третьем уровне находятся негосударственные учреждения и предприятия, которые непосредственно участвуют в интеграционных процессах. Так, открытое акционерное общество «Объединенная судостроительная корпорация» создано в том числе и для интеграции отечественных производителей судостроительной продукции в мировую экономику.

В современных экономических отношениях автору диссертации представляется обоснованной и эффективной деятельность таких форм как союзы и ассоциации предпринимателей, поскольку они являются носителем интересов отечественного предпринимательства и осуществляют их представительство на международной арене. Союзы предпринимателей способны исследовать современные экономические, политические и иные процессы и оценивать их влияние на развитие предпринимательской деятельности. Поэтому в работе уделяется внимание изучению внешнеэкономической деятельности.

Автор диссертации выделяет следующие уровни интеграции государства в мировое социально-экономическое пространство, для обеспечения которых создаются соответствующие государственно-правовые механизмы.

1. Международный (учитывающий, что Россия, как суверенное государство, является частью международного сообщества, имеет глобальные интересы, и факторы противодействия ее интересам на межгосударственном уровне);

2. Региональный (данный уровень автор диссертации обосновывает в двух видах: объединение государств по региональным либо коммерческим интересам (СНГ, ОПЕК) и экономическая интеграция регионов Российской Федерации (например, приграничных).

3. Национальный (на национальном уровне, по мнению автора диссертации, необходимо обеспечивать интеграцию национальной финансовой системы, отраслей производства, валютной системы, нормального воспроизводства природных ресурсов);

4. Отраслевой. (ряд отраслей производства представляют несомненную ценность для развития российской экономики, к ним автор отнесит высокотехнологические и добывающие отрасли и обосновывает, что предоставление им приоритетных условий развития и защита от внешней конкуренции до их полного укрепления – необходимое условие обеспечения экономической интеграции России);

5. Объектовый (как было отмечено на заседании Совета Безопасности России, приоритетными и конкурентоспособными следует считать не отрасли, а отдельные предприятия или другие хозяйственные структуры. Для прорыва на зарубежные рынки сбыта, российская экономика должна опреде-

лить и поддержать ряд наиболее конкурентоспособных предприятий, с помощью которых подобный прорыв может произойти наиболее эффективно).

Анализ имеющихся в правовой науке подходов к пониманию форм реализации государственных функций, привел автора диссертации к выводу о том, что деление форм реализации функции интеграции в мировую экономику на правовые и неправовые является актуальным и обоснованным.

В диссертации анализируются правовые и неправовые аспекты деятельности Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, открытого акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация», Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, Минэкономразвития России.

В работе подчеркивается, что особое значение в реализации функции интеграции в мировую экономику имеет договорная форма. Особенностью является то, что большинство договоров по вопросам интеграции являются договором нормативного содержания.

Вопросы экономической интеграции предусмотрены рядом международных договоров Российской Федерации. Исследование ряда соглашений, в том числе Договора Российской Федерации и Республики Беларусь, а также Договора о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Российской Федерации и Республики Казахстан позволило автору сделать ряд выводов относительно данной формы реализации функции.

В диссертации отмечается, что у договорной формы перспективное будущее. Дело не только в добровольно-согласительном порядке взаимодействия субъектов, определяемых договором. В условиях рыночного, высокотехнологического развития российского общества, государство не может оставаться главной организацией, ответственной за обеспечение порядка в нем. Возрастет роль промышленных, сельскохозяйственных, торговых, банковских фирм, корпораций, трестов, концернов. Они упорядочивают деловые внешнеэкономические отношения в том числе и договорным путем, который является наиболее быстрым, простым и удобным средством регулирования.

В качестве распорядительной формы реализации функции интеграции в диссертации анализируется проведение расследований, предшествующих

введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер в отношении импорта товаров, проводимых Минэкономразвития России.

Такое направление исследования позволило автору выделить формы реализации функции интеграции в мировую экономику. Правовыми формами являются правотворческая; правоприменительная (правоисполнительная); правообеспечительная (в том числе правоохранительная, контрольно-надзорная, судебная); договорная; распорядительная. Неправовые формы представлены организационной; экономической; политической; информационной; идеологической.

В заключении диссертации формулируются выводы, определяются некоторые актуальные направления дальнейшего исследования темы.

Функция интеграции в мировую экономику, характеризуется по мнению автора диссертации тем, что она является одним из основных направлений деятельности государства; создает неразрывную связь экономических систем; реализуется в целях собственных национальных экономических интересов, предполагает, что преобразовательные процессы в России объективно ведут к формированию целостного сильного государства с единой жесткой государственной политикой, направленной на унификацию всей социально-политической сферы в стране. Это основано на общемировой тенденции усиления роли государства в обществе и возможности противостоять в нарастающем процессе глобализации наиболее развитым западным странам.

В то же время механизм интеграции российского государства в мировое экономическое пространство в процессе глобализации позволяет сохранить национально-культурное наследие, устойчивую динамику развития социально-экономической и политико-правовой сфер как внутри российского общества, так и во внешних сношениях.

Наибольшие возможности в международном интеграционном процессе для продвижения собственных экономических систем имеют те государства, которые развивают высокие технологии. Интеграция государства в мировую экономику сопровождается некоторыми трудностями, связанными с созданием политико-правового механизма такой интеграции с использованием высоких технологий и обеспечением финансовой потребности.

Основные положения и выводы диссертационного исследования опубликованы в следующих работах автора:

I. Публикации в научных журналах и изданиях, включенных в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Царев, П.А. Функционирование государства в современном процессе интернационализации мирового сообщества: статья [Текст] //П.А.Царев /Юридическая мысль. – 2015. – № 2. – С. 48-52. - 0,5 п.л.
2. Царев, П.А. Российские экономические интересы, как основа функции интеграции в мировую экономику: статья [Текст] //П.А.Царев /Бизнес в законе. – 2008. – № 3. – С. 284-285. – 0,5 п.л.
3. Царев, П.А. Понятие и признаки функции интеграции в мировую экономику: статья [Текст] //П.А.Царев /Бизнес в законе. – 2008. – № 2. – С. 58-59. – 0,5 п.л.

II. Иные публикации автора

4. Царев, П.А. Проблемы интеграции российской экономики во Всемирную торговую организацию: статья [Текст] //П.А.Царев /Внешнеторговое право. – 2008. – № 1 (10). – С. 2-5. – 0,5 п.л.
5. Царев, П.А. Экономическая мотивация – основа интеграционного государственно-правового развития: статья [Текст] //П.А.Царев /В сб.: Политика. Власть. Право. Межвузовский сборник научных статей: Выпуск XVIII /Под ред. С.А.Комарова. — СПб.: Издательство Юридического института, 2013. – С. 24-38. – 0,5 п.л.
6. Царев, П.А. Государственный суверенитет и интернационализация функционирования российского государства: статья [Текст] //П.А.Царев /В сб.: Политика. Власть. Право: Материалы II Международной научно-теоретической конференции, посвященной памяти и 80-летию со дня рождения заслуженного деятеля науки Российской Федерации, член-корреспондента РАН, доктора юридических наук, профессора Мальцева Геннадия Васильевича (Москва-Белгород, 24 апреля 2015 г.). Вып.2 /Под

ред. С.А.Комарова. - М. - Белгород: Изд-во ООО «ГиК», 2015. - С. 23-28. – 0,5 п.л.

7. Царев, П.А. Правовая инфильтрация норм Европейской конвенции, актов ЕСПЧ и суверенитет национального государства: статья //С.А.Комаров, П.А.Царев /В сб.: Право и политика: теоретические и практические проблемы /Материалы IV Международной научно-практической конференции, 28-29 октября 2015 г. - Рязань, 2015. - С.16-22. – 0,5 п.л.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

ЦАРЕВ ПАВЕЛ АЛЕКСЕЕВИЧ

**«Интеграция в мировую экономику как функция
российского государства»**

Научный руководитель
Карнаухов Сергей Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент

Изготовление оригинал-макета
Царев П.А.

Подписано в печать «___» января 2016 г.
Объем – 1,0 п.л.
Тираж 100 экз.
Заказ № __

Отпечатано в _____